



## Закључци



## Налази

Општина Жагубица није у 2019. и 2020. години у 23 ревидирана поступка јавних набавки укупне уговорене вредности најмање 160 милиона динара без ПДВ-а поступала у складу са Законом о јавним набавкама, по једном поступку извршила је плаћање рачуна у износу од 100 хиљада динара а да наведене ставке рачуна нису биле предмет јавне набавке и преузела је обавезе и извршила расходе у износу од најмање 2,1 милион динара, без претходно спроведеног поступка јавне набавке иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама. Општина Жагубица је евидентирала и извештавала о јавним набавкама у складу са ЗЈН

Општина Жагубица је током 2020. године расходе за запослене (плате, додатке на плате као и накнаде плате, социјалне доприносе на терет послодавца, накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова, награде запосленима) планирала, извршила и евидентирала у складу са свим прописима који уређују ове области.

1) Општина Жагубица у 2019. и 2020. години је објавила планове јавних набавки на Порталу управе за јавне набавке а да исти нису били потписани од стране одговорног лица, имала запосленог службеника за јавне набавке али исти није сертифициван, у осам поступака није обезбедила писани траг да је извршила проверу цена и квалитета добара у време покретања поступка јавне набавке, а у 23 ревидирана поступка јавних набавки, чија је укупна уговорена вредност 160 милиона динара без ПДВ-а, није поступала у складу са Законом о јавним набавкама.

2) Општина Жагубица је по једном поступку јавне набавке у вредности од 2 милиона динара извршила плаћање рачуна у износу од најмање 100 хиљада динара а да наведене ставке рачуна нису биле предмет јавне набавке;

3) Општинска управа Општине Жагубица је евидентирала и извештавала о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама;

4) Општина Жагубица је у 2020. години преузела обавезе и извршила расходе у износу од најмање 2,1 милион динара, без претходно спроведеног поступка јавне набавке иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.

Општина Жагубица је за 2020. годину планирала масу средстава за плате у складу са прописима; имала је усклађен број запослених на неодређено и одређено време; Директни корисници буџетских средстава Општине Жагубица су исплатили плате, додатке на плате и накнаде плате у складу са прописима. Општина Жагубица је и остале расходе за запослене исплатила у складу са прописима и на основу веродостојне рачуноводствене документације.

## СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

Скрећемо пажњу на налаз, Набавка добара – противградне ракете где је Општина Жагубица пре покретања поступка јавне набавке мале вредности упутила захтев Радарском центру у Петровцу и Хидрометеоролошком заводу у Београду са захтевом да им се доставе потребна образложења и пратећи акти која су неопходна за набавку противградних ракета за лансирање станице на територији општине Жагубица. По добијању тражених образложења са пратећим актима која су неопходна за набавку противградних ракета где је наведено, да је сходно типовима лансера које се налазе на територији Општине Жагубица једино могуће набавити ракете произвођача „Пилестер групе“ из Прибоја.

С обзиром да је чланом 14. Закона о одбрани од града дефинисано да се средства за финансирање система одбране од града обезбеђују из (1) буџета Републике Србије, (2) дела премија осигурања усева и (3) других извора, у складу са Законом а да у складу са чланом 9 истог Закона, органи јединица локалне самоуправе у оквиру својих надлежности у области одбране од града за подручје локалне самоуправе обезбеђују подршку за функционисање система одбране од града на својој територији, па тако у финансирању противградне заштите делимично учествују и АП Војводина и неке јединице локалне самоуправе. Због различитог тумачења одредби Закона о одбрани од града које се односе на обезбеђивање подршке за функционисање система одбране од граде и мишљења Министарства пољопривреде у вези са финансирањем истог, јединице локалне самоуправе и АП Војводине неједнако поступају у овом проблему, па неке учествују, а неке не у финансирању противградне заштите.

Законом о одбрани од града није прецизирано шта подразумева „обезбеђивање подршке за функционисање система одбране од града“.

## Број датих препорука

Препоручили смо одговорним лицима Општине Жагубица да:

- у складу са Правилником о ближем уређењу поступка јавне набавке у Општини Жагубица Планове јавних набавки доноси и потписују одговорна лица;
- захтеве за покретање поступка јавне набавке дефинишу на начин да садрже све неопходне податке за одређене јавне набавке;
- конкурсну документацију припремају у складу са Законом о јавним набавкама, на начин да не нарушава начело једнакости понуђача у односу на њихово седиште;
- предузму мере којима би се обезбедило документовање спроведеног испитивања, односно истраживања тржишта предмета јавне набавке а на основу којих се одређује процењена вредност јавне набавке;
- конкурсну документацију и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, укључујући кадровске капацитете, припремају у складу са Законом о јавним набавкама;
- конкурсну документацију и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке укључујући пословне капацитете припремају у складу са Законом о јавним набавкама;
- обавезе преузимају и расходе извршавају на основу спроведеног поступка јавне набавке у складу са Законом;
- приликом припреме и спровођења јавне набавке поштују одредбе Закона о јавним набавкама;
- предузму мере којим би обезбедили да се набавке спроводе у складу са Правилником о ближем уређењу поступка јавне набавке у Општини Жагубица;
- предузму мере да План набавки и Захтев за покретање поступка јавне набавке садрже елементе прописане Правилником о ближем уређењу поступка јавне набавке у Општини Жагубица из јула 2020;
- да обезбеде да се (1) Стратегија управљања ризиком ажурира у складу са прописима и (2) најмање једном годишње анализирају и ажурирају контролне активности за својење ризика на прихватљив ниво;
- обезбеде да Захтев за покретање поступка, Одлуку о покретању поступка, Решење о формирању комисије, Уговор о извођењу радова по јавним набавкама као и набавкама на које се Закон не примењује, буду потписани од стране одговорног лица које је за то овлашћено а уколико је овлашћено лице спречено да се документује овлашћење за лице које потписује уместо њега;
- обезбеде да поступак покретања и спровођења јавних набавки покреће одговорно лице у чијој је надлежности делокруг послова за које се покреће јавна набавка и на чијим су разделима планирана средства за наведене набавке;
- место интерног ревизора попуне одговарајућим запосленим лицем за интерну ревизију;
- се: (1) изврши измена интерног акта за службеника за јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама и (2) лицу које обавља послове јавних набавки омогући оспособљавање за обављање послова јавних набавки и полагање испита за службеника за јавне набавке, као и континуирано усавршавање у складу са Законом о јавним набавкама;
- приликом припреме и спровођења поступка истоврсних набавки поштује одредбе Закона о јавним набавкама;
- спроводе јавне набавке из своје надлежности у складу са Законом о локалној самоуправи и Законом о јавним набавкама;
- приликом припреме и спровођења поступка истоврсних набавки поштује одредбе Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке у Општини Жагубица.

Општина Жагубица је у обавези да у року од 90 дана достави Одазивни извештај о отклањању утврђених неправилности и доказе о поступању по датим препорукама.